

İçindekiler Tablosu

ÖZET BİLGİ:	3
Ana Konu:	3
SKDM' ye Genel Bakış:	3
Uygulama Dönemleri:	3
Basitleştirme Tüzüğü:	3
2026 Yılına Özel Geçiş:	4
AB Komisyonu Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması düzenleme paketi 17 Aralık'ta yayımlanmıştır.	4
AB, Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizmasının (SKDM) Kapsamını Genişletiyor	6
AB Komisyonu 8. Sadeleştirme Paketi	7
Çevre Omnibus paketinde yer alan düzenlemeler:	8
Aralık 2023'te Yayımlanan Yeni Mevzuatlar ve Türkiye İçin Hassasiyet Arz Eden Konular:	8
1. Emisyon Hesaplama Metodolojisi ve Varsayılan Değerler:	8
2. Dolaylı Emisyonlar ve Yenilenebilir Enerji:	9
3. ETS Ücretsiz Tahsisatlarının Uyarlanması:	9
4. Üçüncü Ülkelerde Ödenen Karbon Vergileri:	9
5. Doğrulama ve Akreditasyon (Kritik Konu):	9
Diğer Mevzuat Gelişmeleri:	9
• Geçici Karbonsuzlaşma Fonu:	9
• SKDM Kapsamının Genişletilmesi (1 Ocak 2028):	9
• Kaçınma Önlemleri:	10
• Gelecekteki Kapsam Genişlemesi (2028 sonrası):	10
Türkiye'nin Durumu ve Stratejisi:	10
Veriler:	10
Ulusal Çalışmalar:	10
Müzakereler:	10
DETAY BİLGİLER:	11
SKDM Uygulama Tüzükleri	11
SKDM Revizyonu Yeni Öneri	12
SKDM Önerilen 27'a maddesi	13
SKDM Uygulamasından kaçınmanın önlenmesi	14
AB Komisyonu, ilave 180 ürünü SKDM kapsamına almayı planlıyor, bazı örnekleri aşağıda bulabilirsiniz:	15
ETS'nin kapsamı SKDM'den daha geniş bir kapsamı var.	16
SKDM Uygulama Takvimi: Aşamalı Geçiş	17



Mali yükümlülük uygulamasına ilişkin mevzuat da 17 Aralık 2025 tarihinde yayınlanmış durumda.	17
SKDM Basitleştirme Tüzüğü-Omnibüs.....	18
SKDM Yükümlülüğü-örnek yıl 2027.....	19
SKDM Uygulama dönemi mevzuatları-SKDM Yeni Mevzuatlar.....	20
SKDM gözden geçirme raporu	20
AB Geçici Karbonsuzlaşma Fonu	21
AB Komisyonu SKDM Yönetmeliğini güncelleme tasarısı	22
Emisyon Hesaplama Metodolojisi.....	23
Varsayılan Değerler.....	24
ETS Ücretsiz Tahsisatların Uyarlanması	25
Üçüncü Ülkelerde Ödenen Karbon Vergileri.....	26
Doğrulma ve Akreditasyon.....	26
SKDM Sertifika Fiyatı.....	27
SKDM Kapsam Genişleme Önerisi-2027 sonu.....	28
SKDM Gözden Geçirme Raporu-Türkiye	28
Toplam üretim miktarına göre ilk 20 ülke.....	29
SKDM Kapsamı Ülkemiz Öncelikleri	31
Ticaret Bakanlığı SKDM Bilgilendirme Sunumları	31

ÖZET BİLGİ:

Ana Konu:

AB Sınırda Karbon Düzenleme Mekanizması (SKDM) uygulamalarına ilişkin güncel durum, Aralık 2023'te yayımlanan yeni mevzuatlar ve bunların Türk ihracatçılar üzerindeki etkileri ile Türkiye'nin bu sürece adaptasyon ve müzakere stratejileri.

SKDM' ye Genel Bakış:

Amaç:

- AB'nin Yeşil Mutabakat hedeflerine ulaşması (2050 net sıfır, 2030 %55 emisyon azaltımı),
- AB Emisyon Ticaret Sistemi'nin (ETS) üçüncü ülkelere uyarlanması ve
- Karbon kaçağının önlenmesi.
 - SKDM (CBAM), AB'de faaliyet gösteren tesislerin maruz kalacağı karbon maliyetlerinin aynısını ithal ürünlere uygulamak üzere tasarlanmış bir araç olarak sunulmaktadır.
 - Bu araç ile AB'de uygulanmakta ve planlanmakta olan karbonsuzlaşma politikalarına yakın politikaları uygulamayan politikaları uygulamayan sermayesinin kaymasını, başka bir deyişle karbon kaçağının engellenmesi amaçlanmaktadır.

Uygulama Dönemleri:

- **Geçiş Dönemi (Ekim 2023- Aralık 2025):**
 - Emisyonların hesaplanması ve raporlanması (doğrulama zorunluluğu yok),
 - AB'deki ithalatçılar tarafından üç aylık raporlama.
- **Mali Yükümlülük Dönemi (1 Ocak 2026 itibarıyla):**
 - Emisyonların akredite doğrulayıcılar tarafından doğrulanması,
 - Yetkilendirilmiş SKDM beyan sahipleri (AB ithalatçıları) tarafından yıllık beyanlar,
 - SKDM sertifikalarının satın alınması

Basitleştirme Tüzüğü:

- Yıllık kümülatif 50 tonun altında demir, çelik, alüminyum, çimento ve gübre ithal eden AB ithalatçılarına muafiyet sağlıyor. **Ancak bu muafiyet, Türk KOBİ'lerine doğrudan etki etmiyor.**

2026 Yılına Özel Geçiş:

- 2026 yılı emisyonları için beyan tarihi 30 Eylül 2027'ye ertelendi,
- SKDM sertifika satışları 1 Şubat 2027'de başlayacak. Bu, mali yükümlülüklerin efektif olarak 2027'den itibaren hissedilmeye başlanacağı anlamına geliyor.

2027 Yılı ve Sonrası:

- İhracatçıların emisyonları yıl boyunca hesaplayıp doğrulatmaları,
- AB ithalatçılarının her çeyrek sonunda tahmini ithalat ve emisyonlarının en az %50'si kadar sertifika satın alması,
- Yıllık beyanların ise takip eden yılın 30 Eylül'üne kadar verilmesi gerekiyor.

Sertifika İadesi:

- Omnibüs düzenlemesi ile daha önce 1/3 olan sertifika iadesi imkânı tamamına çıkarıldı.

AB Komisyonu Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması düzenleme paketi 17 Aralık'ta yayımlanmıştır.



Pakette;

- SKDM kapsamının genişletilmesi,
- SKDM tescili,
- Ücretsiz tahsislerin düzenlenmesi,
- Emisyon hesaplama metodolojisi,
- Varsayım değerleri ve doğrulama ile ilgili uygulama tüzüğü tasarılarının yanı sıra
- SKDM'yi etkisiz hale getirmeye yönelik eylemlerin önlenmesini kapsayan düzenlemeler yer alıyor

Sanayi temsilcilerinden ve uluslararası paydaşlardan gelen geri bildirimler doğrultusunda hazırlanan bu paket, SKDM'nin etkinliğini artırmayı ve uygulamada tespit edilen boşlukları gidermeyi amaçlıyor.

Yeni düzenlemeyle birlikte SKDM'nin kapsamı 2028 yılı itibarıyla önemli ölçüde genişletilirken, karbon kaçağı riski altındaki Avrupa Birliği (AB) içi üreticiler için geçici bir destek mekanizması da hayata geçiriliyor.

17 Aralık 2025 tarihli yayınlanan dokümanlar aşağıdaki sayfadadır;

https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism/cbam-legislation-and-guidance_en

17 Aralık 2025'te mevcut tüzüğün detaylarını açıklayan 16 açıklayıcı düzenleme geldi. 1970 sayfa. Bunun 1610 sayfası varsayılan değerlerden oluşuyor.

17 Aralık 2025' te Yayınlanan SKDM (CBAM) Düzenlemeleri

- Doğrulama ilkelerine ilişkin uygulama tebliği (8 s)
Doğrulama ilkelerine ilişkin uygulama tebliği eki (6 s)
- Beyan sahiplerinin yetkilendirilmesine ilişkin uygulama tebliği (6 s)
- CBAM sertifikalarının fiyatına ilişkin uygulama tebliği (7 s)
CBAM siciline ilişkin uygulama tebliği (8 s)
- Varsayılan değerlere ilişkin uygulama tebliği (4 s)
Varsayılan değerlere ilişkin uygulama tebliği eki (1610s)
- Akreditasyon ve doğrulamaya ilişkin delege edilmiş tebliğ (23 s)
Akreditasyon ve doğrulamaya ilişkin delege edilmiş tebliğ eki (20 s)
- CBAM Tüzüğü'nün uygulanmasına ilişkin gözden geçirme raporu (59 s)
CBAM Tüzüğü'nün uygulanmasına ilişkin gözden geçirme raporu eki (41 s)
- Gümrük iletişimine ilişkin uygulama tebliği (8 s)
- Ücretsiz tahsisat düzeltmesine ilişkin uygulama tebliği (7 s)
Ücretsiz tahsisat düzeltmesine ilişkin uygulama tebliği eki (59 s)

- Hesaplama metodolojisine ilişkin uygulama tebliği (15 s)
Hesaplama metodolojisine ilişkin uygulama tebliği eki (89 s)

AB, Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizmasının (SKDM) Kapsamını Genişletiyor

Türkiye AB'ye aday ve Gümrük Birliği tarafı ülke olup aynı zamanda AB'nin en önemli ticaret partnerleri arasında bulunması nedeniyle SKDM'den de en çok etkilenecek ülkelerden biridir. DG TAXUD tarafından 2023 yılından beri SKDM Kayıt Sistemine yapılan raporlamalar çerçevesinde SKDM ürünlerine ilişkin istatistiki veriler paylaşılmıştır. Bu verilere göre ön plana çıkan hususlar aşağıda sunulmaktadır.

- SKDM ürünlerinde en çok ihracatı sırasıyla;
 - **Ukrayna**
 - **Türkiye**
 - **Rusya**
 - **Kanada**
 - **Çin**
- SKDM kapsamında halihazırda;
 - **32 bin beyan sahibi,**
 - **42 bin kadar ise ithalatçı** bulunmaktadır.
- Son dönemde yapılan raporlamaların;
 - **%53'ünde gerçek değer ölçümü** kullanılmakta,
 - **1.000 ton üstü ithalatlar için ise bu rakam %93'e** çıkmaktadır.
- SKDM geçiş dönemi sürecince **Türkiye'den ihraç edilen SKDM sektörü ürünlerinin ton bazında**
 - **%49,1'ini demir-çelik,**
 - **%42,7'sini çimento,**
 - **%5'ini alüminyum ve**
 - **%3,2'sini gübre sektörü** oluşturmaktadır.
- Yine aynı dönemde **AB'nin ithal ettiği SKDM kapsamındaki tüm ürünlerin ton bazında %12'si Türkiye'den ihraç edilmektedir.**
- Sektörel olarak bakıldığında ton bazında;
 - Çimento ürünlerinin **%44,6'sı,**
 - Demir-çelik ürünlerinin **%8,4'ü,**
 - Alüminyum ürünlerinin **%12,7'si ve**
 - Gübre ürünlerinin **%2,6'si Türkiye'den ihraç edilmiştir**

AB Komisyonu 8. Sadeleştirme Paketi

- **AB Komisyonu;**
 - Sanayi emisyonları,
 - Döngüsel ekonomi,
 - Çevresel değerlendirmeler ve
 - Coğrafi veri alanlarına dair

Çevre mevzuatı ile ilgili idari yükleri azaltmayı ve izin süreçlerini hızlandırmayı amaçlayan bir dizi yasa teklifini (Çevre Omnibus Paketi) 10 Aralık tarihinde yayımlamıştır.

Paket içerisindeki yasal düzenleme tekliflerinin Avrupa Parlamentosu ve AB Konseyi'nde değerlendirilmesi ve her iki kurumun görüşleri akabinde müzakereler sonucunda onaylanması ve yürürlüğe konulması beklenmektedir.

- **AB Komisyonu sunulan yasal düzenleme tekliflerinin AB'nin çevre politikaları kapsamındaki hedeflerinde değişikliğe yol açmayıp, özellikle şirket açısından mükerrer işlem gerektiren ve karmaşık yükümlülüklerin kaldırılmasını amaçladığını** vurgulanmaktadır.
- **AB Komisyonu'nun 2026 yılının ikinci döneminde sunması beklenen Döngüsel Ekonomi Yasası kapsamında genişletilmiş üretici sorumluluğu çerçevesinin sadeleştirileceği ve bu yükümlülüklerin Avrupalı üreticiler yararına askıya alınacağı** açıklanmaktadır. **Hali hazırda piller, ambalajlar, elektronik ekipmanlar, tek kullanımlık plastikler ve atıkları kapsayan mevcut mevzuat, şirketlerin genişletilmiş üretici sorumluluğuyla ilgili yükümlülüklerini yerine getirmek üzere AB merkezli yetkili temsilci atamalarını gerektiriyor. Kısacası mevcut düzenlemelere göre, şirketlerin kurulu olmadıkları ancak, ürün sattıkları her AB ülkesinde bu sistemi kurma zorunluluğu bulunuyor. Öngörülen değişiklikler sayesinde bu zorunluluk ortadan kaldırılırken, şirketlerin kendilerinin tercih etmeleri halinde sorumlu temsilci atamalarına olanak sağlanıyor.**
- AB Komisyonu, yasal mevzuat sadeleştirme çalışmalarının ilerleyen dönemde sürdürüleceğini ve bu kapsamda **önümüzdeki kısa dönem içerisinde Ambalaj ve Ambalaj Atıkları Tüzüğü'nün** uygulanmasını kolaylaştıracak rehber yayımlanacağını; **Su Çerçeve Yönergesi 'nin** 2026 yılında güncelleneceğini, tatlı su mevzuatıyla uyumlaştırılması amacıyla **Deniz Stratejisi Çerçeve Yönergesi 'nin** gözden geçirileceğini açıklamaktadır.
- **Su Dayanıklılığı Stratejisi** kapsamında yürütülecek **"Yapılandırılmış Su Diyalogu"** kapsamında ilave iyileştirmelerin gerçekleştirilmesinin hedeflendiği ve ayrıca 2026/ III. çeyrekte sunulması planlanan **Döngüsel Ekonomi Yasa tasarısı** ile daha kapsamlı yasal uyumlaştırma hedeflendiği belirtiliyor.

Çevre Omnibus paketinde yer alan düzenlemeler:

- [Sürdürülebilir Rekabetçilik İçin Sadeleştirme Tebliği](#)
- [Piller ve atık piller ile ilgili \(AB\)2023/1542 sayılı tüzük ve tesislerden elde edilen çevresel verilerin raporlanması amacıyla Sanayi Emisyonları Portalı kurulmasına ilişkin \(AB\)2024/1244 sayılı tüzük üzerinde sadeleştirme yapılmasını öngören tasarı](#)
- [Bataryalar ve atık bataryalar ile ambalaj ve ambalaj atıkları için genişletilmiş üretici sorumluluğu kapsamında yetkili temsilci atanmasına ilişkin kuralların askıya alınmasına ilişkin tüzük teklifi,](#)
- [Atık elektrik-elektronik ekipman ve tek kullanımlık plastik atıklar için genişletilmiş üretici sorumluluğuna ilişkin yetkili temsilcilerin atanmasına dair kuralların uygulanmasının askıya alınmasına ilişkin yönerge tasarısı,](#)
- [Çevresel değerlendirmelerin hızlandırılmasına ilişkin yönetmelik taslağı](#)
- [Mekânsal Bilgi Altyapısının Kurulmasına İlişkin Bazı Gereksinimlerin Sadeleştirilmesine Dair Yönerge Taslağı](#)
- [Bazı gerekliliklerin sadeleştirilmesi ve idari yükün azaltılmasına ilişkin bir yönerge taslağı](#)

Aralık 2023'te Yayımlanan Yeni Mevzuatlar ve Türkiye İçin Hassasiyet Arz Eden Konular:

1. Emisyon Hesaplama Metodolojisi ve Varsayılan Değerler:

- AB ETS ile uyumlu **sistem sınırları** ve **fonksiyonel birim tanımları**.
- Önemli olan **gerçek değerlerin** kullanılması. **Gerçek değerler kullanılamadığında varsayılan değerler uygulanacak.**
- Türkiye için belirlenen varsayılan değerlerin (özellikle çelik ve çimento sektörlerinde) ABD gibi benzer üretim yapısına sahip ülkelere kıyasla yüksek olması rekabetçilik açısından endişe yaratıyor.
- Varsayılan değerlere geçiş döneminde eklenen marjlar (2026 için %10, 2027 için %20, 2028 için %30; gübre için %1).
- Girdi menşeinin tespit edilemediği durumlarda en yüksek emisyon yoğunluğuna sahip ülkelerin varsayılan değerlerinin kullanılması, tedarik zinciri izlenebilirliğini kritik hale getiriyor.

2. Dolaylı Emisyonlar ve Yenilenebilir Enerji:

- Şu an sadece çimento, gübre ve aglomere demirde dolaylı emisyonlar kapsamda. Demir-çelik ve alüminyum sektörlerinde henüz değil.
- Yenilenebilir enerji yatırımlarının emisyon hesabında dikkate alınması konusunda mevzuatta henüz değişiklik yok (doğrudan teknik bağlantı ve elektrik satın alma anlaşması şartları devam ediyor, YEK/I-REC sertifikaları tanınmıyor).
- Elektrik için varsayılan değerlerde %30'a varan bir düşüş öngörülüyor.

3. ETS Ücretsiz Tahsisatlarının Uyarlanması:

- SKDM yükümlülüğü, AB ETS kapsamındaki ücretsiz tahsisat oranında azaltılacak.
- AB'de ücretsiz tahsisatlar 2034'e kadar kademeli olarak düşürülecek, bu da SKDM yükümlülüğünü artıracak.

4. Üçüncü Ülkelerde Ödenen Karbon Vergileri:

- Bu konuda mevzuat 2026 başında bekleniyor. Mahsuplaşma için vergilerin doğrulanması gerekecek ve bu vergilerin doğrudan üreticilere iade edilmemesi, karbonsuzlaşma hedeflerine yöneltilmesi bekleniyor.

5. Doğrulama ve Akreditasyon (Kritik Konu):

- SKDM kapsamındaki emisyonların AB üye ülkelerinde yerleşik akreditasyon kuruluşları tarafından akredite edilmiş doğrulayıcılarca yapılması gerekiyor.
- **TÜRKAK (Türk Akreditasyon Kurumu):** Türkiye, TÜRKAK'ın akreditasyonunun tanınması için yoğun çaba gösteriyor. TÜRKAK, uluslararası düzeyde (Avrupa'da ilk 5'te) hazır olduğunu, mevcut doğrulayıcıların AB'deki birçok ülkeden daha yetkin olduğunu ve AB'nin de bu konuda Türkiye'ye ihtiyacı olduğunu belirtiyor.
- İlk yıl zorunlu fiziksel saha ziyareti, ardından sanal ziyaret esnekliği var.
- Doğrulayıcı sayısının yetersizliği ve doğrulama süreçlerinin gecikmesi halinde, Türk firmalarının yüksek varsayılan değerlere mahkum kalma riski (örneğin çimentoda ton başına 20 Euro'dan 75 Euro'ya çıkabilecek maliyet) ticaretin durmasına yol açabilir.

Diğer Mevzuat Gelişmeleri:**• Geçici Karbonsuzlaşma Fonu:**

AB'deki SKDM kapsamı ürün ihraç eden firmaları korumak amacıyla oluşturuldu. SKDM gelirlerinin %25'i bu fona aktarılacak ve 2028-2029 döneminde destek sağlanacak.

• SKDM Kapsamının Genişletilmesi (1 Ocak 2028):

Demir-çelik ve alüminyum içeren 180 yeni "nihai ürün" (otomotiv, beyaz eşya, sanayi makineleri, inşaat) kapsama dahil edilecek. Yalnızca girdi emisyonları dikkate alınacak. 50 tonluk eşik değer de 30 Nisan 2027'ye kadar revize edilecek.



- **Kaçınma Önlemleri:**
Gerçek emisyon beyanlarına ek koşullar getirilmesi, Komisyon'a ek kanıt talep yetkisi verilmesi, üçüncü ülke operatörlerinin SKDM kayıt sistemine kaydının zorunlu hale getirilmesi gibi tedbirler öngörülüyor. Ayrıca, tüketici öncesi hurda demir-çelik ve alüminyum girdi emisyonlarının kapsama dahil edilmesi de gündemde.
- **Gelecekteki Kapsam Genişlemesi (2028 sonrası):**
Organik kimyasallar, polimerler, rafineri ürünleri, kağıt, selüloz, seramik, cam, ferro alışımlar gibi diğer ETS sektörleri ile lojistik emisyonlarının ve alümina/alüminyum hidroksitin SKDM kapsamına alınması değerlendiriliyor.

Türkiye'nin Durumu ve Stratejisi:

Veriler:

Türkiye, SKDM kapsamındaki ürünlerde AB'ye en çok ihracat yapan ülke konumunda (çimentoda 1., demir-çelikte 4., alüminyumda 1., gübrede 9. sırada). Türk firmaları halihazırda yüksek oranda gerçek emisyon verisi kullanıyor (%64-82 arası).

Ulusal Çalışmalar:

İklim Değişikliği Başkanlığı koordinasyonunda, İklim Kanunu çerçevesinde ulusal bir Emisyon Ticaret Sistemi (ETS) ve karbon fiyatlandırma mekanizmaları oluşturuluyor (2026 hedefi). Bu sistemler, ürün bazlı emisyon raporlamasını da içerecek şekilde geliştiriliyor.

Müzakereler:

Ticaret Bakanlığı, AB ile kurulan SKDM çalışma grubu ve üst düzey temaslar aracılığıyla Türk firmalarının endişelerini dile getiriyor. Başlıca talepler; TÜRKAK akreditasyonunun tanınması, yenilenebilir enerji yatırımlarının emisyon hesabında dikkate alınması ve yüksek varsayılan değerlerin gerçekçi seviyelere çekilmesi.

******SKDM ve Yeşil Mutabakat'a ilişkin tüm güncel bilgileri Ticaret Bakanlığı'nın web sitesindeki "Yeşil Mutabakat" sayfasından takip edebilirsiniz.**



DETAY BİLGİLER:

SKDM Uygulama Tüzükleri

SKDM'nin 1 Ocak 2026'dan itibaren nasıl uygulanacağına açıklama getiren uygulama tüzükleri kabul edildi ya da mevcut tüzüklerin güncellenerek paylaşıldı:

- **Yetkili CBAM beyan sahibi statüsüne** ilişkin şartlar ve prosedürler hakkında uygulama yasası

Omnibus CBAM (SKDM) sadeleştirmesi sayesinde yetkilendirme süreci kolaylaştırılıyor, diğer yetkili makamlarla istişare isteğe bağlı hale getiriliyor. Ayrıca, 31 Mart 2026'dan önce yetkilendirme başvurusu yapan ithalatçıların, başvuruları hakkındaki karar yürürlüğe girene kadar SKDM kapsamındaki malları geçici olarak ithal etmeye devam edebileceği belirtiliyor.

- **Varsayım değerleri** ile ilgili yetkilendirilmiş yasa

Her bir Birleşik Gümrük Sınıflandırma kodu ve menşe ülkesine göre varsayım değerleri belirleniyor. (Yasa 12/2027'ye kadar güncellenecek)

- **Gümrük** makamlarıyla iletişim kapsamına ilişkin uygulama yasası

Ulusal gümrük yetkililerinin AB Komisyonu ile hangi bilgileri, hangi sıklıkta ve hangi yöntemlerle paylaşacağını belirliyor.

- **Bedelsiz tahsis** ayarlamasının hesaplanmasına ilişkin uygulama yasası.

ETS kapsamındaki ücretsiz tahsisler kademeli olarak kaldırılırken SKDM'nin 2026-2034 döneminde aşamalı biçimde devreye girmesi çerçevesinde, teslim edilmesi gereken CBAM (SKDM) sertifikası sayısının ETS'deki ücretsiz tahsisat düzeyini yansıtacak şekilde ayarlanması gerekiyor.

- **Emisyon hesaplama yöntemine ilişkin uygulama yasası**

Üçüncü ülke üreticilerinin gömülü emisyon izleme ve hesaplama esasları belirleniyor ve uymamaları halinde bildirimlerde varsayım değerlerinin kullanılması gerekiyor.

- **Emisyonların doğrulanması** ve doğrulayıcıların **akreditasyonuna** ilişkin yasalar (bir uygulama tüzüğü ve bir yetkilendirilmiş yasa)

Akredite doğrulayıcıların uyması gereken ilkeler ve akreditasyon koşulları, AB'nin ETS yaklaşımı ve uluslararası ISO standartları temel alınarak oluşturuluyor.

- **CBAM (SKDM) sertifikalarının fiyatlandırılmasına ilişkin uygulama yasası**

*Fiyatlandırma, ETS tahsislerinin **haftalık ortalama fiyatını** yansıtacak. **CBAM (SKDM) sertifikası satışları 1 Şubat 2027'den itibaren başlayacak ve 2026'da ithal edilen mallar için sertifika fiyatı, ilgili çeyrekteki ETS tahsis bedelleri ortalaması esas alınarak belirlenecek.***



- **CBAM (SKDM) Tescil Makamı kesin kurallarına ilişkin uygulama yasası**

CBAM Tescil Makamı ya da CBAM sicili; iletişim, bildirim, kayıt ve kontrol süreçlerini geliştirerek AB Komisyonu, yetkili makamlar, gümrükler, CBAM beyan sahipleri, başvuru sahipleri, işletmeciler ve doğrulayıcılar arasında kesintisiz bilgi akışının sağlanmasını amaçlıyor.

AB Komisyonu 17 Aralık'ta CBAM (SKDM) 'ın uygulanmasına ilişkin rapor ve aşağı yönlü genişletme, engelleme önleme tedbirleri, ihracatta rekabetçilik kaybı sorununun ele alınmasını kapsayan, **CBAM (SKDM) 'ı güçlendirmeye yönelik önerilerini yayımladı:**

- **AB Karbonsuzlaştırma Geçici Fonu**

Karbonsuzlaştırma Geçici Fonu (ihracat çözümü)

- **CBAM (SKDM) Değerlendirme Raporu**

Ekim 2023-2025 sonu dönemini kapsayan CBAM geçiş dönemi değerlendirme raporu yer alıyor.

- **CBAM (SKDM) Yönetmeliğini Güncelleme Tasarısı**

CBAM kapsamının aşağı yönlü olarak demir-çelik ve alüminyum kullanıcı sektörlerle genişletilmesi ve CBAM'ın etkisizleştirilmesinin önlemeyi amaçlayan düzenlemeler içeriyor.

SKDM Revizyonu Yeni Öneri

- Sınırdaki karbon düzenleme mekanizması (SKDM) 2023 yılında yayınlandı ve yürürlüğe girdi.
- Ekim 2023'ten beri devam eden bir raporlama süreci vardı ilk aşaması.
- 1 Ocak 2026 itibarıyla de mali hükümlülüklerinde devreye alındığı, bütün hükümlerinin tam olarak uygulandığı döneme girmiş bulunuyoruz.

Aralık ayının son 3. haftası 17 Aralık itibarıyla uygulama mevzuatı yayınlandı.

- SKDM şu an hali hazırda altı sektör altında belirli ürünleri kapsıyor.
- Bu ürün kapsamının gözden geçirilmesi ve aşağı yukarı 180 civarında yeni downstream product yeni ürünlere genişletilmesine dair taslak mevzuat da komisyon tarafından sunuldu.

SKDM Revizyonu Yeni Öneri**Demir-Çelik ve Alüminyum kullanıcı sektörlerle (Downstream) genişleme****180 Ürün- Ortalama %79 Demir-Çelik Alüminyum Girdisi**

Ürün Kategorisi	CN Kodu Sayısı
Motorlu kara taşıtları ve şasileri	39
Sanayi makineleri ve makine ekipmanları	34
Metallerden eşya	28
Motorlu kara taşıtı parçaları ve sistemleri	21
Ev aletleri ve tüketici ürünleri	18
İnşaat ve kaldırmak ekipmanları	17
Motor, motor ve enerji üretim ekipmanları	7
Elektrikli ve elektronik parçalar	6
Medikal, laboratuvar ve güvenlik ekipmanları	5
Tarım ve bahçe ekipmanları	5
TOPLAM	180

Uygulama Dönemi: 1 Ocak 2028**Sadece Demir-Çelik ve Alüminyum girdi emisyonu****Gerçek değer yerine varsayılan değerler kullanılması durumunda ilave Marj (Mark-up) eklenmesi****50 Ton eşik değerini kapsam genişlemesi dikkate alınarak revize edilmesi- 30 Nisan 2027****SKDM Önerilen 27'a maddesi**

Avrupa Komisyonu tarafından SKDM (Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması) kapsamında önerilen yeni Madde 27'a maddesi, uygulama sırasında ortaya çıkabilecek ciddi piyasa bozulmalarına karşı düzenleyici bir esneklik mekanizması olarak tasarlandı.

Bu maddeye göre, eğer SKDM kapsamındaki bir ürünün dahil edilmesi sonucunda Avrupa Birliği iç pazarında ciddi ve öngörülemez ekonomik zararlar ortaya çıkarsa, Avrupa Komisyonu söz konusu ürünü geçici olarak SKDM kapsamından çıkarma yetkisine sahip olacak. Mevcut düzenleme kapsamında SKDM kapsamındaki ürünlerin çıkarılması veya kapsamın değiştirilmesi normal şartlarda Avrupa Parlamentosu ve Konsey'in onayını gerektiren uzun bir mevzuat değişikliği sürecine bağlı. Ancak Madde 27'a, Komisyona delegated act yoluyla daha hızlı müdahale etme imkânı tanıyor.

Madde 27a'nın en kritik yönlerinden biri, alınan kararların geriye dönük olarak uygulanabilmesi. Komisyon, belirli bir ürünün SKDM kapsamından çıkarılması gerektiğine karar verdiğinde, bu karar yalnızca ileriye dönük değil, aynı zamanda geçmişteki belirli bir dönem için de geçerli olabilecek. Bu durum, SKDM yükümlülüğünün başladığı tarihten sonra ortaya çıkan piyasa bozulmalarının sonradan fark edilmesi halinde, ilgili ürünlerin geçmiş dönem SKDM yükümlülüklerinden de muaf tutulabileceği anlamına geliyor. Eğer ithalatçılar bu süreçte SKDM sertifikası satın almışlarsa, söz konusu sertifikalar için



ödedikleri bedelin kendilerine geri ödenmesi gerekecek. Bu düzenleme, **SKDM'nin uygulanması sırasında ortaya çıkabilecek aşırı maliyet yüklerinin piyasa aktörleri üzerinde kalıcı bir finansal zarar oluşturmalarını engellemeyi amaçlayan bir düzeltme mekanizması olarak dikkat çekiyor...**

Türkiye açısından değerlendirildiğinde, Madde 27'a maddesi SKDM'nin yapısal olarak zayıflatıldığı anlamına gelmiyor; aksine, mekanizmanın uzun vadeli uygulanabilirliğini güçlendiren bir risk yönetim aracı niteliği taşıyor. Türkiye, çelik, gübre, alüminyum ve çimento gibi SKDM kapsamındaki sektörlerde Avrupa Birliği'ne önemli ölçüde ihracat yapan bir ülke ve bu sektörler SKDM'nin tam uygulama döneminde doğrudan karbon maliyetine maruz kalacak. Madde 27a'nın varlığı, belirli piyasa koşullarında geçici istisnalar yaratılabileceğini göstermektedir; ancak bu durum, Türkiye'deki üreticilerin SKDM uyum süreçlerini ertelemesi veya karbon emisyonlarını azaltmaya yönelik yatırımları geciktirmesi için bir gerekçe oluşturmuyor. Çünkü bu madde yalnızca istisnai durumlarda ve geçici olarak uygulanabilecek bir müdahale aracı ve SKDM'nin temel yapısını değiştirmiyor

SKDM Uygulamasından kaçınmanın önlenmesi

SKDM REVİZYONU YENİ ÖNERİ

SKDM UYGULAMASINDAN KAÇINMANIN ÖNLENMESİ

- **SKDM'DEN KAÇINMAYA YÖNELİK DEĞERLENDİRME**
- **KOMİSYONA MEVZUAT OLUŞTURMA YETKİSİ**
 - Gerçek emisyon beyanlarının ek koşullara bağlanması
 - Ürünün üretildiği tesis ve üretim tarihine ilişkin ek kanıt talep etme yetkisi
 - Ek koşula bağlanacak yüksek riskli ürünler ile menşelerin belirlenmesi
 - Gerçek emisyon verisi kullanımı için üçüncü ülke operatörlerinin SKDM Kayıt Sistemine kayıt yaptırması
 - Standart SKDM Beyanı

- **TÜKETİCİ-ÖNCESİ HURDA DEMİR-ÇELİK VE ALUMİNYUM GİRDİ EMİSYONU OLARAK KAPSAMA EKLENMESİ**

ELEKTRİK EMİSYONLARI

FOSİL YAKIT BAZLI EMİSYON FAKTÖRÜ YERİNE İHRACATÇI ÜLKENİN ŞEBEKE EMİSYONU ORTALAMASI

ALTERNATİF VARSAYILAN DEĞER BELİRLEME İMKANI





ELEKTRİK İÇİN VARSAYILAN DEĞERLERİN REVİZYONU
ELEKTRİK İÇİN VARSAYILAN DEĞERLERDE %30 DÜŞÜŞ

ELEKTRİK SATIN ALMA ANLAŞMASI (PPA) KRİTERLERİNDE ESNEKLİK
Aracılar arası PPA'lerin kabul edilmesi

ŞEBEKE TIKANIKLIĞI, AB İLETİM SİSTEMİNE DOĞRUDAN BAĞLANTI GİBİ İSPATI ZOR
ŞARTLARIN KALDIRILMASI

DİĞER UNSURLAR

SKDM KAYIT SİSTEMİNDE ÜÇÜNCÜ ÜLKE EMİSYON VERİLERİNE ERİŞİM

PARİS ANLAŞMASI 6. MADDESİ KAPSAMINA GİREN KREDİLERİN SKDM
YÜKÜMLÜLÜĞÜNDEN MAHSUP EDİLEBİLMESİ

ÜÇÜNCÜ ÜLKELERDEKİ KARBON FİYATLANDIRMA SİSTEMİNİN TANINMASINA İLİŞKİN
ANLAŞMA

ÜÇÜNCÜ ÜLKE AKREDİTASYON KURULUŞLARININ KARŞILIKLI TANINMASI İÇİN ANLAŞMA

AB Komisyonu, ilave 180 ürünü SKDM kapsamına almayı planlıyor, bazı örnekleri aşağıda bulabilirsiniz:

1. **Demir ve çelik ürünleri:** cevherler, demiryolu malzemeleri, gaz tüpleri ve diğer çeşitli demir-çelik eşyalar;
2. **İmal edilmiş metal ürünleri:** tel örgüler ve çitler, çiviler, mobilya bağlantı elemanları ve tıplar;
3. **Makine ve ekipmanlar:** motorlar, pompalar, brülörler, buzdolabı ve derin dondurucular, endüstriyel robotlar, vinçler, kaldırma ekipmanları, asansörler, tarım ve ev tipi makineler, döküm ve metal işleme ekipmanları, elektrik motorları ve transformatörler ile kaynak ekipmanları ve elektrik iletkenleri;
4. **Taşıtlar:** motorlu taşıtlar, şasiler, dişli kutuları, tekerlekler, yük taşıma araçları ve elle itilen araçlar ile römork parçaları;
5. **Tıbbi cihazlar:** çelik veya alüminyum içeren tübüler iğneler ve sinir uyarım cihazları;
6. **Metal mobilyalar ve yapılar:** metal iskeletli oturma elemanları, metal ofis mobilyaları ve çelik veya alüminyum içeren prefabrik binalar.

Eğer kabul edilirse bu genişlemenin 1 Ocak 2028 tarihinden itibaren uygulanması öngörülmektedir.





Yeni paketle birlikte, makine, ekipman ve çeşitli sanayi ürünlerini içeren **180 adet aşağı akış ürün** SKDM kapsamına dahil edilecek. Bu genişleme sayesinde:

- Karbon maliyetleri yalnızca ham maddede değil,
- Bu ham maddeleri kullanan **ara ve nihai ürünlerde** de dikkate alınacak.

Böylece tüm değer zinciri boyunca **emisyon azaltımının teşvik edilmesi** amaçlanıyor. Komisyonun analizlerine göre:

- Kapsama alınan ürünlerin yaklaşık **%94'ü sanayi tedarik zincirlerinde kullanılan ara mallardan** oluşuyor.
- Bu ürünlerin ortalama **%79'u çelik ve alüminyum içeriyor**.
- Ürünler genellikle ağır sanayi ve özel amaçlı ekipmanlarda kullanılıyor.

Kapsama giren ürünler arasında; metal bağlantı elemanları, silindirler, endüstriyel radyatörler ve döküm makineleri gibi ürünler bulunuyor. Yaklaşık **%6'lık bir kısım** ise hane halkına yönelik nihai ürünlerden oluşuyor.

Listenin tamamına ve kapsama alınması önerilen eşyanın tam tanımına taslak Tüzüğü'nün I sayılı Ek'inden (<https://lnkd.in/ewNuSbrk>) ulaşabilirsiniz.

SKDM uygulaması Avrupa Birliği'nin hem iklim değişikliğine mücadele kapsamında öngördüğü hedeflere ulaşması, (2050 ve 2030 %55 oranında düşüş) hem de Avrupa Birliği'nin emisyon ticaret Sistemi'nin üçüncü ülkelere uyarlanmasından oluşuyor.

SINIRDA KARBON DÜZENLEME MEKANİZMASI (SKDM)
2050-Karbon Nötr Ekonomi
2030-Karbon emisyonlarında %55 oranından düşüş- FIT FOR 55 2040- Karbon emisyonlarında %90 oranında düşüş
AB Emisyon Ticaret Sistemi
• Elektrik üretimi, • Emisyon-yoğun sektörler (demir-çelik, alüminyum, çimento, kireç, rafine petrol, cam, seramik, kâğıt, selüloz, karton, organik kimyasallar ve havacılık, deniz taşımacılığı) • ETS-2-Binalar ve taşımacılık
AB ETS=> SKDM
• AB içinde ödenen karbon ücretinin eşdeğerinin ithalatta tahsil edilmesi • Karbon kaçığının önlenmesi

ETS'nin kapsamı SKDM'den daha geniş bir kapsamı var.





ETS 2005 yılından beri 20 yıllık yürürlükte olan bir Dolayısıyla daha kapsamlı, sektör ve emisyon kapsamı daha geniş bir sistem. SKDM ise daha dar bir kapsamda başlamış durumda ancak önümüzdeki dönemde kapsamını genişletilmesi ön görülmekte.

SKDM Uygulama Takvimi: Aşamalı Geçiş

SKDM Uygulama Takvimi: Aşamalı Geçiş	
Geçiş Dönemi 1 Ekim 2023-31 Aralık 2025	- SKDM Raporlama dönemi mevzuatı - SKDM Kapsamı ürünlerde emisyonların hesaplanması - İthalatçı- Çeyrek Dönem SKDM Raporlama yükümlülüğü - SDDM Gözden geçirme raporu
Uygulama Dönemi 1 Ocak 2026 itibari ile Mali yükümlülük	- Emisyonların hesaplanması ve doğrulanması - Akredite doğrulayıcılar - Yetkilendirilmiş SKDM Beyan sahibi- Yıllık SKDM Beyanı - Mali yükümlülük uygulama mevzuatı- 17 Aralık 2025
SKDM Mali Yükümlülüğü + Ürün Gömülü Emisyonu - Üçüncü ülkeden ödenen karbon vergisi - AB'deki ücretsiz tahsisatlar	

SKDM'nin temel kurgusunda hem AB içinde ETS kapsamında ödenmiş olan karbon ücretlerinin üçüncü ülkelerle yapılan dış ticarete yansıtılması hem de karbon kaçağının önlenmesi amaçlanıyor.

Raporlama döneminde SKDM mevzuatına uygun bir şekilde emisyonların hesaplanması ve raporlanması söz konusuydu. Doğrulanma yükümlülüğü bulunmuyordu.

ABD'deki ithalatçının çeyrek dönemler itibariyle SKDM raporlaması yapması yükümlülüğü bulunuyordu. Burada Avrupa Birliği bu dönemi bir geçiş dönemi olarak kurgulayarak burada aldığı verilere dayanarak uygulama dönemini yeniden gözden geçirmeyi ayrıca SKDM'nin genel bir gözden geçirmesini yapmayı planlıyordu.

7 Aralık'ta açıklanan mevzuatları arasında SKDM'nin bu geçiş döneminde alınan veriler kapsamında gözden geçirmesine ilişkin bir raporda bulunuyor.

Geçiş döneminden sonra 1 Ocak 2026 itibariyle mali yükümlülükler başlıyor. Bu aşamada emisyonların sadece hesaplanması değil, akredite doğrulayıcılar tarafından doğrulanması gerekiyor.

Avrupa Birliği'ne SKDM kapsamına giren ürünlerin ithalatını yetkilendirilmiş olan SKDM beyan sahipleri gerçekleştiriyor.

AB'deki ithalatçıların yetki alabilmek için ayrıca bir başvuru da bulunması gerekiyor. Ve burada çeyrek dönemlik raporlamalar yerine SKDM takip eden yıl da yapılmak üzere yıllık SKDM beyanları devreye girmektedir.

Mali yükümlülük uygulamasına ilişkin mevzuat da 17 Aralık 2025 tarihinde yayınlanmış durumda.





Mali yükümlülük, temel olarak ürünün gömülü emisyonundan 3. ülkelerde ödenen karbon vergisi ve AB'deki ücretsiz tahsisatların düştüğü ve dolayısıyla buna yönelik uygulamaların nasıl yapılacağına ilişkin detaylı mevzuatlarında yayınlandığını görüyoruz. 3. ülkelerde ödenen karbon vergisi mevzuatı ise henüz yayınlanmamış durumda.

SKDM Basitleştirme Tüzüğü-Omnibüs

SKDM Basitleştirme Tüzüğü-Omnibüs
Kümülatif olarak yıllık 50 ton eşik değer altı ithalata muafiyet <i>Demir-çelik, alüminyum, çimento, gübre</i>
2026 yılı için SKDM Beyanı- 30 Eylül 2027 <i>SKDM Beyanı: ithal edilen miktar, gömülü emisyon değeri, doğrulama raporu, SKDM Sertifika sayısı</i>
SKDM Sertifika alımı başlangıç tarihi- 1 Şubat 2027

Avrupa Birliği'nde SKDM'nin basitleştirmesine yönelik olarak bir mevzuat tasarısı ortaya kondu ve **150 euroluk eşik değer kümülatif olarak yıllık 50 ton olarak belirlendi.**

Bu durumda AB'deki ithalatçılar açısından baktığımızda kümülatif olarak demir, çelik, alüminyum, çimento ve gübre ürünlerini yıllık 50 tonun altında ithal eden ithalatçılara bir muafiyet sağlanmış oluyor.

50 tonun üzeri için ise SKDM yükümlülüğü doğuyor ancak bu yükümlülük 50 tonu aşılması durumunda tamamen bütün değer için geçerli oluyor.

Buradaki önemli nokta buradaki muafiyetin AB'deki ithalatçıya sağlanmış olduğu. Doğrudan diğer üçüncü ülkelerdeki kobilere doğrudan bir etkisinin olmadığını görüyoruz. Bu durumda, üçüncü ülkelerde faaliyet gösteren ancak büyük bir ithalatçıya ihracat yapan bir kobi için söz konusu muafiyet geçerli olmayacak.

Yapılan düzenleme kapsamında aslında 2026 yılının da bir geçiş dönemi olduğunu görüyoruz.

Burada SKDM 2026 için SKDM beyan tarihi mayıs ayından Eylül ayına ertelenmiş durumda. 2026 yılı emisyonları için AB'deki yetkilendirilmiş SKDM beyan sahibinin 30 Eylül 2027 tarihine kadar SKDM beyanı vermesi gerekiyor.

Bu beyanda;

- İthal edilen miktar,
- Gömülü emisyon değeri,
- Emisyonların doğrulanmış olduğunu gösteren rapor ve
- SKDM sertifika sayısı gibi unsurların yer alması söz konusu.





SKDM sertifikalarının satışı ise 1 Şubat 2027'de başlıyor.

SKDM Yükümlülüğü-örnek yıl 2027

SKDM Yükümlülüğü- örnek yıl 2027
İhracatçı 2027 yıl boyunca SKDM ürünü emisyonu hesaplar İthalatçıya bildirir veya SKDM kayıt sistemine giriş Akredite doğrulayıcı tarafından doğrulama
İthalatçı- Yetkilendirilmiş SKDM Beyan Sahibi 2027 her çeyrek sonu 2027 yılı sene başından bu yana ithal edilen ürün emisyonlarına denk gelen sertifikaların en az %50'si satın alınır.
İthalatçı- Yetkilendirilmiş SKDM Beyan Sahibi 30 Eylül 2028'e kadar SKDM Beyanı: İthal edilen miktar, gömülü emisyon değeri, doğrulama raporu, SKDM Sertifika sayısı
SKDM Sertifikalarının Geri İadesi

2026'yı bir geçiş dönemi olarak kabul edersek, 2027 yılı için kurgunun nasıl olduğuna bakarsak, 2027 yılı emisyonlar açısından ihracatçılarımızın yıl boyunca emisyonlarını hesaplamaları gerekiyor. Bu aşamada ithalatçıya bildirebiliyorlar ya da eğer 3. ülke operatörü olarak SKDM kayıt sistemine kayıtlı iseler, SKDM kayıt sistemi üzerinden de emisyonlarını bildirebiliyorlar. Sonrasında akredite edilmiş doğrulayıcılar tarafından bu emisyonların doğrulanması gerekiyor. Dolayısıyla kayıt sisteminde doğrulama raporlarının da bulunması gerekiyor. 2027 yılı için yine AB'deki ithalatçıların yetkilendirilmiş SKDM beyan sahibi olması gerekiyor ve bu beyan sahiplerinin her çeyrek sonunda 2027 sene başından bu yana ithal eden ürün emisyonlarına denk gelen sertifikanın en az %50'sini satın alması ve kayıt sisteminde bulundurması gerekiyor. Dolayısıyla aslında beyan verilmiyor olursa bile SKDM sertifika satışlarına çeyrek dönemler itibarıyla kendi ithalat miktarlarının ve emisyonlarının %50'sine denk gelecek şekilde satın alıp kayıt sisteminde bulundurmaları gerekiyor. Beyan ise 2027 emisyonları için 30 Eylül 2028'e kadar verilmesi gerekiyor. Bu süreçlerin nasıl işleyeceğine dair detaylı mevzuatlar 17 Aralık 2025 tarihinde yayınlandı.

İthalatçı tarafından, yetkilendirilmiş SKDM beyan sahibi tarafından alınan SKDM sertifikalarının geri iadesi ilk kurguda 1/3 oranında iade edilebiliyordu. Omnibüs düzenlemesiyle tamamının geri iadesi belirli takvimler ve belirli tarihlere dikkat etmek koşuluyla mümkün hale gelmiş durumda.



**SKDM Uygulama dönemi mevzuatları-SKDM Yeni Mevzuatlar**

SKDM UYGULAMA DÖNEMİ MEVZUATLARI	SKDM YENİ MEVZUATLAR
EMİSYON HESAPLAMA METODOLOJİSİ	GEÇİCİ KARBONSUZLAŞMA FONU
VARSAYILAN DEĞERLER	SKDM TÜZÜĞÜ REVİZYONU Demir-çelik ve alüminyum kullanıcı sektörlerine genişleme SKDM'nin etkisiz kılınmasına karşı önlemler
ÜCRETSİZ TAHSİSATLARIN UYARLANMASI	2025 SKDM GÖZDEN GEÇİRME RAPORU SKDM'nin diğer ETS sektörlerine genişletilmesi Dolaylı emisyonların diğer sektörlerde genişletilmesi
EMİSYONLARIN DOĞRULANMASI VE AKREDİTASYON	
SKDM SERTİFİKA ÜCRETLERİ	
GÜMRÜK İLETİŞİMİ	
ÜÇÜNCÜ ÜLKEDE ÖDENEN KARBON VERGİLERİ-2026 I.	

17 Aralık tarihinde; Uygulama Mevzuatları ile ayrıca yeni gelecek mevzuatlar da açıklandı.

- Emisyon hesaplama metodolojisi,
- Varsayılan değerler,
- Ücretsiz tahsisatların uyarlanması,
- Emisyonların doğrulanması ve akreditasyon süreçleri,
- SKDM sertifika ücretleri,
- Gümrük iletişimi gibi

SKDM gözden geçirme raporu

Tüm bunları ek olarak, SKDM gözden geçirme raporu da yine 17 Aralık tarihinde açıklandı.

AB Komisyonu SKDM Değerlendirme Raporu

Bu raporda,





- SKDM Uygulama süreci,
- SKDM' nin diğer ETSS sektörlerine genişletilmesi,
- Dolaylı emisyonların diğer sektörlerle genişletilmesi

Gibi hususların değerlendirildiğini görmekteyiz.

2023/4.Q-2025/2.Q döneminde;

- ~156 milyon ton ürün SKDM kapsamında AB'ye ithal edildi. Bunun yaklaşık;
 - %69'u demir ve çelik,
 - %15'i gübre,
 - %11'i çimento
 - %5'i alüminyum
- SKDM kapsamında AB'ye en çok mal ihraç eden ülkeler Ukrayna ve Türkiye (Toplam hacmin sırasıyla %14 ve %12'sinden sorumlular)
- SKDM'nin en az gelişmiş ülkeler (LDC'ler), gelişmekte olan ülkeler ve komşu ülkeler üzerindeki etkisinin sınırlı düzeyde olduğu belirtiliyor.
- SKDM'nin uygulamaya konulmasının küresel sera gazı emisyonlarının azaltılmasına katkıda bulunması beklentisi paylaşıyor.

SKDM Geçiş Dönemi Kaydı: 2023'ün 4. çeyreğinden 2025'in 2. çeyreğine kadar tasvir edilen sektörlerle ilişkin dünya genel bakışı

AB Geçici Karbonsuzlaşma Fonu

AB sektörlerinin karbon kaçağı riskini ele almak için destek sağlamak amacıyla Karbonsuzlaştırma Geçici Fonu oluşturulması önerildi.

- 2028-2029 döneminde mali destek-> SKDM ve ETS ile desteklenmeyen ve karbon yoğun ürünler üreten işletmelerin 2026-2027 dönemindeki maliyetleri (Madde 1)
- Geçici (köprü) çözüm-> 2026/III ETS güncelleme önerisinde kalıcı çözüm sunulacak
- Fon Kaynağı=> AB27 SKDM sertifika satışı gelirlerinin %25'i (Madde 3)
- Yönetmelik ekinde listelenen ürünleri üreten tesislerin işletmecileri destekten yararlanabilecekler.
- **Alüminyum, gübre, demir & çelik sektörleri fondan yararlanabilecek.** Çimento, elektrik ve hidrojen kapsam dışı bırakılıyor.

Örnek: AB gübre sektörünün, Fon kapsamında destek alabileceği, SKDM kapsamındaki gübre ürünlerinin %30'unun bu destekten yararlanabileceği belirtiliyor.





GEÇİCİ KARBONSUZLAŞMA FONU

SKDM GELİRLERİ

%75- AB BÜTÇESİ

%25- ÜYE ÜLKELER => GEÇİCİ KARBONSUZLAŞMA FONU

SKDM KAPSAMI AB İHRACATÇISININ KORUNMASI

2026-2027 SKDM uygulama dönemi risk tespitleri

2028-2029 dönemi için destek

DESTEK KAPSAMI SEKTÖRLER- EK

Çimento, elektrik ve hidrojen yok

DESTEK MİKTARI- Ekte yer alan ürünlerin üretim miktarı

AB'de serbest tahsisatların azaltılması oranı

AB Komisyonu SKDM Yönetmeliğini güncelleme tasarısı

AB Komisyonu SKDM Yönetmeliğini güncelleme tasarısı

Kötüye kullanıma yönelik uygulamalarla mücadele

Örnek: daha düşük varsayılan değerlerden yararlanmak amacıyla malın tedarik zincirlerinin yapay biçimde yeniden düzenlenmesi (Madde 1 (16))





**SKDM'nin
etkisizleştirilmesinin
önlenmesi için
izleme süreçleri ve
hedefli değişiklikler**

Eksik ya da yanlış deklarasyonların tespiti ve önlenmesi Örnek: Malın beyan edilen tesiste ve üretim döneminde üretildiğini kanıtlayan belge talep edilebilecek (Madde 1(5)(a)(2))

Çelik ve alüminyum hurdalarının, Ek I'de listelenen mallar için girdi/öncül olarak kullanılması halinde, gömülü emisyon hesaplanmasına dâhil edilmesi (Madde 1(6))

AB Komisyonu ve yetkili makamlar, ithal malların beyan edilen tesiste ve beyan edilen üretim döneminde üretildiğini kanıtlayan belge talep edebilecek ((Madde 1(5)(a)(2) ve Madde 1(11))

https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:a837cf93-db4d-11f0-8da2-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF

https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:a837cf93-db4d-11f0-8da2-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_2&format=PDF

Emisyon Hesaplama Metodolojisi

EMİSYON HESAPLAMA METODOLOJİSİ

SİSTEM SINIRLARI- EK I

Emisyon hesabında dikkate alınacak sistem sınırları- AB ETS ile uyumlu

Fonksiyonel birim: Aynı CN kodu altında üretilen ürünlerin ton cinsinden miktarı

Çimento için klinker, gübre için nitrat



**EMİSYON İZLEME METODOLOJİSİ VE PLANI- EK II**
EMİSYONLARIN ÜRÜNLERE ATFEDİLMESİ- EK III**EMİSYON RAPOR ŞABLONU- EK IV**

Doğrulama için zorunlu veri setleri
Ticari hassasiyet taşıyan bilgiler için özet rapor
RAPORLAMA DÖNEMİ –Malın üretildiği veya AB'ye ithal edildiği yıl
Raporlama dönemi 2026 öncesi olamaz

EMİSYON HESAPLAMA YÖNTEMLERİ

Gerçek değerler
Varsayılan değerler- ülke ve ürün bazlı olarak belirlenmiş
Doğrulamaya tabi değil (omnibus)
Karmaşık ürünlerde ağırlıklı ortalama veya gerçek + varsayılan değer

ELEKTRİK EMİSYONLARI VE DOLAYLI EMİSYONLARDA GERÇEK DEĞER KULLANILMASI
DOLAYLI EMİSYONLAR -gübre, çimento ve aglomere demirGerçek değer:

- Direk teknik bağlantı
- Elektrik Satın Alım Anlaşması- PPA
- Yenilenebilir enerji sertifikaları- YEK-G, IREC kapsamında değil

Varsayılan değer: Ülke şebeke emisyon faktörünün son 5 yıl ortalaması

AB'ye ithal edilen elektrik emisyonu: Ülke şebeke emisyon faktörünün son 5 yıl ortalaması

Varsayılan Değerler**VARSAYILAN DEĞERLER**

Aralık 2027'de revizyon

EK 1- ÜLKE VE ÜRETİM ROTASI BAZLI VARSAYILAN DEĞERLER

Sapma için uygulanacak marjlar (mark-up)
2026-%10, 2027-%20, 2028%30 Gübre %1

VARSAYILAN DEĞER BULUNMAMASI HALİNDE

Diğer ülkeler için varsayılan değerler
AB'ye ihracat yapan emisyon yoğunluğu en yüksek 10 ülkenin ortalaması (omnibus)

EK 2- DOLAYLI EMİSYON HESABI İÇİN ÜLKE BAZLI EMİSYON FAKTÖRÜ

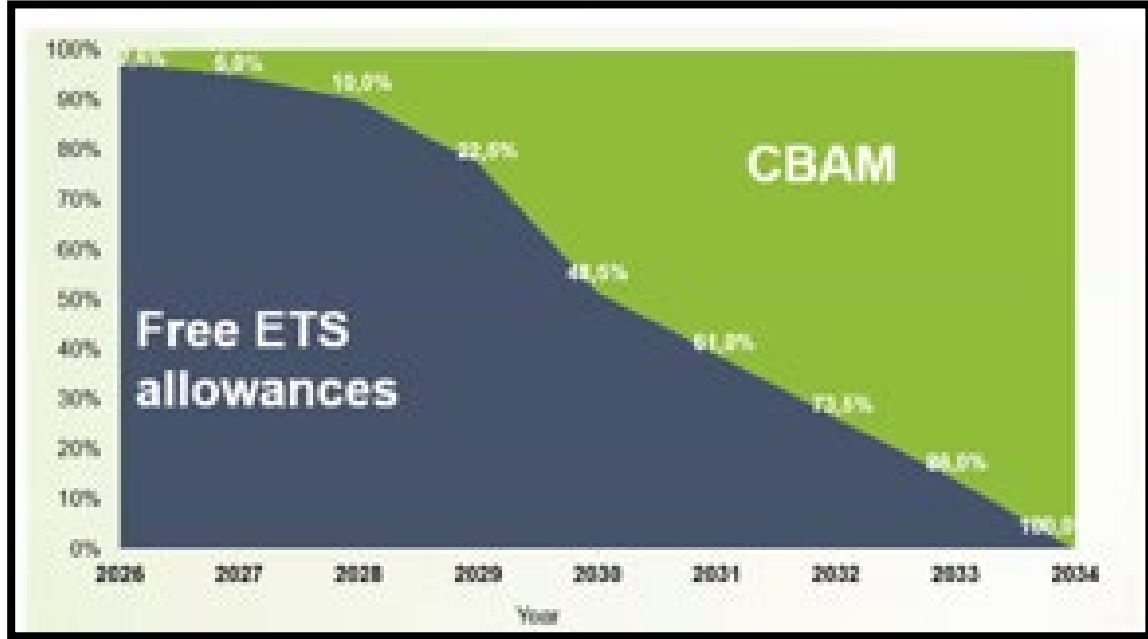
Alternatif Varsayılan Değer

EK 3- ELEKTRİK İTHALATI İÇİN VARSAYILAN DEĞERLER

Ülke şebeke emisyon faktörünün son 5 yıl ortalaması

EK 4- GİRDİ MENŞE ÜLKE TESPİT EDİLEMEDİĞİNDE ESAS ALINACAK VARSAYILAN DEĞERLER**ETS Ücretsiz Tahsisatların Uyarlanması**

SKDM SERTİFİKA ADEDİ = (ÜRÜN GÖMÜLÜ EMİSYONU (TON)- SKDM KIYAS DEĞERİ (TON) * ÜCRETSİZ TAHSİSAT FAKTÖRÜ)- 3. ÜLKE KARBON VERGİSİ

ÜCRETSİZ TAHSİSAT ORANLARI (Free ETS allowances)

- AB ETS ücretsiz tahsisatları oranında SKDM mali yükümlülüğün azalması



- ETS kıyas değerlerin SKDM kıyas değeri olarak uyarlanması
- 2026-2030 ETS kıyas değerlerine göre revizyon- 2027'den itibaren
- Gerçek emisyon hesabı için kıyas değeri
- Varsayılan değeri hesabı için kıyas değeri

Üçüncü Ülkelerde Ödenen Karbon Vergileri

ÜÇÜNCÜ ÜLKELERDE ÖDENEN KARBON VERGİLERİ

ÜÇÜNCÜ ÜLKELERDE ÖDENEN KARBON VERGİLERİ

- Doğrulama süreci
- Emisyon raporu doğrulayıcılarının karbon vergisi için de doğrulama yapması
- Doğrudan geri iade edilmeme şartı
- UYGULAMA MEVZUATI-2026
- ÜLKE BAZLI KARBON VERGİLERİ VARSAYILAN DEĞERLER – 2026

ULUSAL EMİSYON TİCARET SİSTEMİ

Doğrulama ve Akreditasyon



Avrupa Kimya
Sanayi Konseyi



Kimya Sektör
Meclisi



KİMYA SEKTÖR PLATFORMU





DOĞRULAMA VE AKREDİTASYON

- DOĞRULAYICILARIN AKREDİTASYONU
- ETS, ISO 17029, ISO 14065 kapsamındaki doğrulama kapasitesinin dikkate alınması
- Üçüncü ülke doğrulayıcıları
- AB üye ülkelerinde faaliyet gösteren akreditasyon kuruluşları
- TÜRKAK'ın akreditasyonunun tanınması
- Yeni öneri: Karşılıklı tanıma anlaşması

DOĞRULAMA- İlk yıl zorunlu fiziksel ziyaret

Sonraki yıllar için esneklikler- sanal ziyaret veya muafiyet

Elektrik emisyonları doğrulama süreçleri için esneklikler- 5 raporlama dönemi 1 saha ziyareti

SKDM Sertifika Fiyatı

SKDM SERTİFİKA FİYATI

- 2026- ETS Çeyrek dönem ortalaması
- 2027'den itibaren- ETS haftalık ortalama



Avrupa Kimya
Sanayi Konseyi



Kimya Sektör
Meclisi



KİMYA SEKTÖR PLATFORMU



RESPONSIBLE CARE™
Driving Safety & Sustainability



SKDM KAYIT SİSTEMİ => DİĞER GÜMRÜK SİSTEMLERİ İLE BERABER ÇALIŞIR

- **SKDM yetkili beyan sahipleri-** SKDM yetkilendirme başvurusu, SKDM Yıllık Beyanı
- **Üçüncü ülke operatörleri-** Tesis ve emisyon verileri, doğrulama raporu
- **Akredite edilmiş doğrulayıcılar-** Emisyon doğrulama
- **Üye ülke yetkili otoriteleri ve Komisyon-** SKDM izleme

GÜMRÜKLER İLE AVRUPA KOMİSYONU ARASINDA VERİ AKTARIMI

SKDM Kapsam Genişleme Önerisi-2027 sonu

SKDM GÖZDEN GEÇİRME RAPORU

SKDM KAPSAM GENİŞLEME ÖNERİSİ- 2027 SONU

DOLAYLI EMİSYON KAPSAMININ DEMİR-ÇELİK, ALÜMİNYUM VE HİDROJENE GENİŞLETİLMESİ
Bu sektörlerde AB'li üreticilere elektrik maliyeti için sağlanan dolaylı telafi mekanizmasının kaldırılması

SKDM KAPSAMINA ÜRÜNLERİN ULAŞIM EMİSYONLARININ DAHİL EDİLMESİ

SKDM KAPSAMININ DİĞER ETS SEKTÖRLERİNE GENİŞLETİLMESİ-

Organik kimyasallar ve polimerler- karmaşık tedarik ve üretim yapısı nedeniyle kademeli genişleme

Rafineri ürünleri

Kâğıt, selüloz, seramik, cam, ferro-alaşımlar

Alümina ve Alüminyum hidroksit gibi öncüller

SKDM KAPSAMININ DİĞER KULLANICILI SEKTÖRLERE GENİŞLETİLMESİ

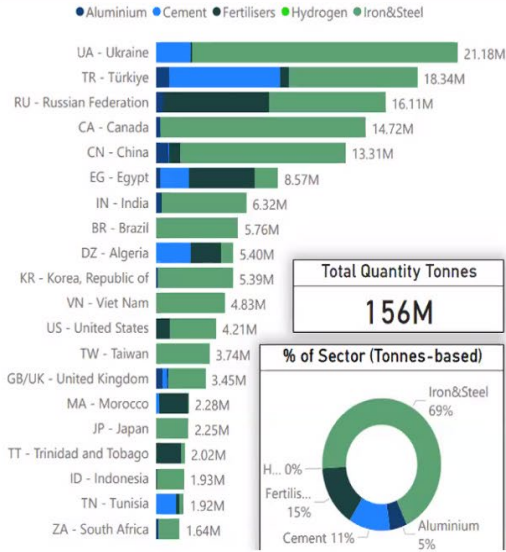
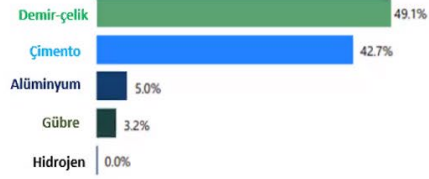
SKDM Gözden Geçirme Raporu-Türkiye

SKDM GÖZDEN GEÇİRME RAPORU-TÜRKİYE



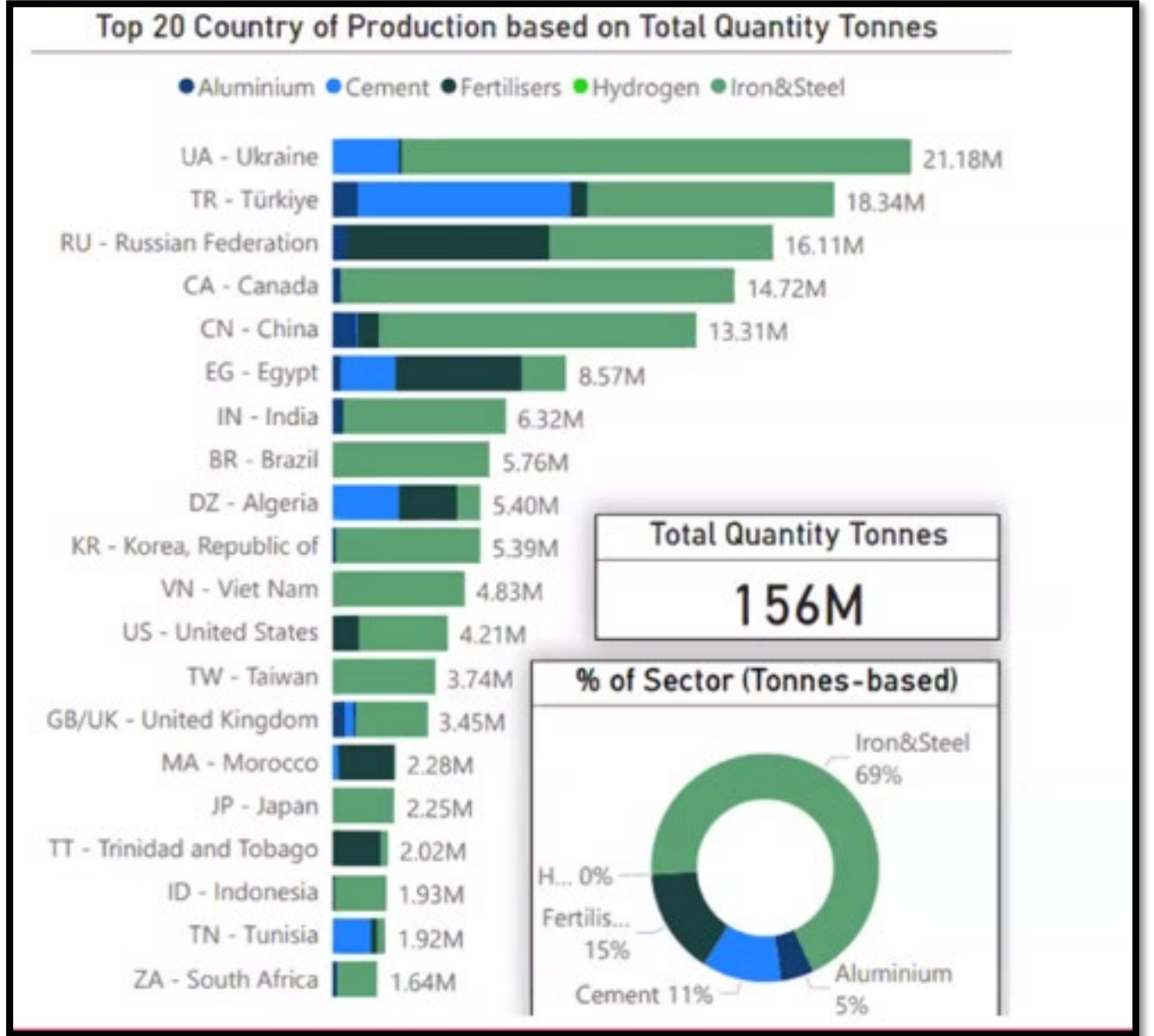
SKDM Geçici Kayıt Sistemi Q4 2023-Q2 2025 VERİLERİ**SKDM GÖZDEN GEÇİRME RAPORU-TÜRKİYE****SKDM Geçici Kayıt Sistemi Q4 2023- Q2 2025 VERİLERİ**

Top 20 Country of Production based on Total Quantity Tonnes

**Türkiye SKDM kapsamı ihracat sektörel pay**

Sektör	Ülke Sıralaması	Gerçek veri kullanma oranı
Çimento	1	%66
Demir-çelik	4	%82
Alüminyum	1	%64
Gübre	9	%74

Toplam üretim miktarına göre ilk 20 ülke



**SKDM Kapsamı Ülkemiz Öncelikleri**

SKDM KAPSAMI ÜLKEMİZ ÖNCELİKLERİ
İkili ticaretimizin korunması
AB ETS'deki muafiyetlerin SKDM'de olmaması
Doğrulamaların akreditasyonu – Gerçek emisyon verilerinin kullanılması TÜRKAK'ın akreditasyonunun tanınması
Yenilenebilir enerji yatırımlarının emisyon hesabında dikkate alınması
Varsayılan değerlerin doğruluğu

Ticaret Bakanlığı SKDM Bilgilendirme Sunumları

- 5 Ocak 2026 tarihinde, 17 Aralık 2025 tarihinde yayımlanan Avrupa Birliği Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması (SKDM) ikincil mevzuat paketinin muhteviyatını oluşturan emisyon hesaplama metodolojileri, varsayılan değerler, doğrulama ve akreditasyon süreçleri, SKDM sertifikalarının fiyatlandırılması, kayıt sistemi ile yetkilendirilmiş SKDM beyan sahibi statüsüne ilişkin usul ve esaslar hakkında, beş yüze yakın katılımcının iştirakiyle bir istişare toplantısı gerçekleştirilmiştir. Toplantı kapsamında katılımcılara sunulan dokümana [bu bağlantıdan](#) erişim sağlanabilmektedir.
- Yeşil Mutabakat Eylem Planı kapsamında tesis edilen AB Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması (SKDM) İhtisas Çalışma Grubu'nun 3. Toplantısı 21 Haziran 2023 tarihinde kamu ve özel sektör paydaşlarının katılımıyla gerçekleştirilmiştir. Toplantıda **AB SKDM**'ye ilişkin olarak yapılan sunuma [bu bağlantıdan](#) erişilebilmektedir.
- Bakanlığımızca, Avrupa Birliği (AB) Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizmasına (SKDM) İhtisas Çalışma Grubu bünyesinde, SKDM uygulamasına başlangıçta tabii olacak sektörler özelinde görüş alışverişi ve bilgilendirme amaçlı toplantılar düzenlenmekte olup bu kapsamda ilk toplantı, "demir çelik sektörü" özelinde 31 Temmuz 2023 tarihinde çevrimiçi olarak gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda, **demir çelik sektörüne yönelik SKDM uygulamasına** ilişkin olarak Bakanlığımızca gerçekleştirilen sunuma [bu bağlantıdan](#) ulaşılabilir.
- Bakanlığımızca, Avrupa Birliği (AB) Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizmasına (SKDM) İhtisas Çalışma Grubu bünyesinde, SKDM uygulamasına başlangıçta tabii olacak sektörler özelinde görüş alışverişi ve bilgilendirme amaçlı düzenlenen toplantıların





ikincisi "**alüminyum sektörü**" özelinde 2 Ağustos 2023 tarihinde çevrimiçi olarak gerçekleştirilmiştir. Toplantıda Bakanlığımız tarafından yapılan sunuma [bu bağlantıdan](#) ulaşılabilir.

- Bakanlığımızca, Avrupa Birliği (AB) Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizmasına (SKDM) İhtisas Çalışma Grubu bünyesinde, SKDM uygulamasına başlangıçta tabii olacak sektörler özelinde görüş alışverişi ve bilgilendirme amaçlı düzenlenen toplantıların üçüncüsü "**çimento sektörü**" özelinde 3 Ağustos 2023 tarihinde çevrimiçi olarak gerçekleştirilmiştir. Toplantıda Bakanlığımız tarafından yapılan sunuma [bu bağlantıdan](#) ulaşılabilir.

Kaynaklar:

- 2026-01-05 Ticaret Bakanlığı-SKDM Güncelleme Webinarı**
- [Karbon Sınır Düzenleme Mekanizması- Vergilendirme ve Gümrük Birliği](#)
- TUSİAD-Çevre net sıfır çalışma grup toplantılarından elde edilen bilgiler
- Ticaret Bakanlığı; <https://ticaret.gov.tr/dis-iliskiler/yesil-mutabakat/ab-sinirda-karbon-duzenleme-mekanizmasi/ab-skdm-hakkinda-genel-bilgiler-ve-uygulama-mevzuati>



Avrupa Kimya
Sanayi Konseyi



Kimya Sektör
Meclisi



KİMYA SEKTÖR PLATFORMU



RESPONSIBLE CARE™
Driving Safety & Sustainability